



ZDRAVNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE
MEDICAL CHAMBER OF SLOVENIA

Dunajska cesta 162, 1000 Ljubljana

✉ gp.zzs@zss-mcs.si

📞 +386 (0) 1 30 72 100



180-2/2018-30

Jožica Zabukošek, dr. med., spec. MDPŠ

prim. prof. dr. Marjan Bilban, dr. med., spec. MDPŠ

Andreja Marolt Savič, dr. med., spec. MDPŠ

asist. Maja Mikša, dr. med., spec. MDPŠ

Davor Romih, dr. med., spec. MDPŠ

Polona Savič, dr. med., spec. MDPŠ

Številka: 180-2/2018-30

Datum: 21. 01. 2019

ZADEVA: Pobuda za začetek postopka za oceno ustavnosti

Spoštovani!

Dne 12.11.2018 smo prejeli vaš odgovor v zvezi s spremembo Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja. V skladu z 2. členom Statuta zdravniške zbornice je poslanstvo Zdravniške zbornice Slovenije (v nadaljevanju zbornica) zastopanje in uveljavljanje poklicnih, ekonomskih in socialnih interesov zdravnikov, skrb za visoko strokovno usposobljenost in etičnost ravnanja zdravnikov, ugled in čast zdravniškega poklica, zagotavljanje izpolnjevanja zdravniških dolžnosti, uveljavljanje pravic zdravnikov ter strokovnega in varnega obravnavanja pacientov. Kot že sami navajate, v celoti podpiramo vaše zahteve za upoštevanje enakosti vseh zdravnikov ne glede na to ali delajo v javnih ali zasebnih zdravstvenih zavodih in si za to tudi stalno prizadevamo. Dne 14.1.2019 smo se udeležili sestanka z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije, kjer smo ponovili naše stališče iz sklepa Izvršilnega odbora Zdravniške zbornice, ki je predstavljeno v nadaljevanju.

Ker je 210. člen Pravil OZZ prizadel veliko število članov zbornice, smo na Zbornici pripravili predlog za spremembo navedenega člena, ki je bil že posredovan Ministrstvu za zdravje. Stališče, ki ga Zbornica zavzema je, da bi morali biti do receptov za osebno rabo upravičeni vsi zdravniki, ki imajo opravljen strokovni izpit, imajo zaporedno številko NIJZ in so člani Zdravniške zbornice Slovenije.

Zdravniki, katerim določba 210. člena Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (v nadaljevanju Pravila OZZ) neposredno posega v pravni položaj, imajo (pod zakonsko določenimi pogoji) pravni interes za spremembo pravil, žal pa pravnega interesa ne izkazuje zbornica. V nadaljevanju predstavljamo obrazložitev Ustavnega sodišča v primeru, ko je zbornica vložila pobudo za začetek postopka za oceno ustavnosti nekaterih določb Zakona o zdravstveni dejavnosti, pri čemer smo podprli zdravnike, ki so jim določbe neposredno posegle v pravni položaj. Ustavno sodišče je s sklepom št. U-I-20/18-12 z dne 6.6.2018 (dostopno na <http://odlocitve.us-rs.si/sl/odlocitev/US31458>) našo pobudo zavrglo z utemeljitvijo, da ZZS nima pravnega interesa za vložitev take pobude.

Ustavno sodišče v 6. točki obrazložitve pojasnjuje, *da imajo po ustaljeni ustavnosodni presoji politične stranke, društva, zbornice oziroma druga združenja pravni interes le za izpodbijanje predpisov, ki neposredno posegajo v njihove pravice, pravne interese ali pravni položaj. Za pobude, ki jih ti subjekti vlagajo zaradi varstva pravic in interesov svojih članov ali drugih oseb oziroma ker menijo, da uveljavljajo splošni družbeni interes, njihov pravni interes ni izkazan. Ustavno sodišče je izjemoma priznavalo pravni interes za vložitev pobude združenjem, ki so bila ustanovljena z namenom varstva pravic in interesov svojih članov, izpodbijani predpis pa naj bi jim te pravice in interese kratil. Po sprejetju stališča iz sklepa št. U-I-275/07, da je treba v primeru, ko predpis ne učinkuje neposredno, izčrpati vsa pravna sredstva in šele po njihovem izčrpanju hkrati z ustavno pritožbo vložiti tudi pobudo, v primerih, ko predpis ne učinkuje neposredno, ni več mogoče priznavati združenjem zaradi varstva pravic in interesov njihovih članov pravnega interesa za vložitev pobude. Politične stranke, društva, zbornice in združenja ne morejo v konkretnem sporu svojih članic nastopati kot stranka ali stranski udeleženec, saj ne varujejo svojih pravic in pravnih interesov. Posledično in iz enakega razloga tudi ne morejo vložiti ustavne pritožbe in hkrati z njo tudi ne pobude. Po naravi stvari društva in druga združenja seveda tudi nimajo pravnega interesa za vložitev pobude za presojo ustavnosti predpisov, ki v pravni položaj njihovih članov sploh ne posegajo.*

Iz navedenega je razvidna že zavzeta odločitev Ustavnega sodišča, da zbornica v takšnem primeru nima pravnega interesa za vložitev pobude, ki jo predlagate in s tem ni upravičena do vložitve le-te. Glede na to, da postopek za oceno ustavnosti lahko vložijo le oseba, ki lahko izkaže neposredno poseganje sporne določbe Pravil OZZ v njegove ustavne pravice ter pod pogojem, da so izčrpana vsa redna in izredna pravna sredstva, vidimo kot edino realno možnost sprožitve ustavne presoje preko posameznega zdravnika, ki se bo za to odločil. Postopek bi potekal tako, da bi posamezen zdravnik najprej na ZZS-ju zaprosil za

izdajo receptov za osebno rabo, nato pa bi sprožil pravno sredstvo zoper odločitev ZZZS-ja, ki bi njegov zahtevek z ustreznim aktom (domnevamo, da bo to upravna odločba) zavrnil. ZZZS trenutno takšnih (zavrnitvenih) odločb še ni izdal. Po izčrpanju vseh pravnih sredstev, je možna presoja pred ustavnim sodiščem.

Zbornica glede na to, da nima priznanega pravnega interesa za vložitev pobude za presojo ustavnosti, ponuja možnost, da v skladu s Pravilnikom o pravni zaščiti članov Zdravniške zbornice Slovenije krije stroške vložitve te pobude, če bi se posamezni zdravnik odločil za vložitev le-te. Prosim vas, da nam sporočite, ali je izmed naslovnikov kdo zainteresiran za ta korak.

S spoštovanjem,

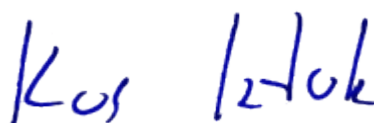
Pripravil-a:
Brina Bonelli
Pravnica III



Peter Renčel univ. dipl. prav.
Vodja oddelka za pravne zadeve



Iztok Kos, dr. med.
Generalni sekretar



Vročiti:

- Jožica Zabukošek, dr. med., spec. MDPŠ, po elektronski pošti (jozica.zabukosek@zvd.si)