



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Zdravniška zbornica Slovenije
Dunajska cesta 162
1000 Ljubljana

gp.zzs@zszs-mcs.si

Številka: 0100-7/2017/25

Datum: 15. 4. 2020

Zadeva: Odgovor

Zveza: dopis, št. 014-19/2018/35 z dne 8. 4. 2020

Ministrstvo za zdravje je dne 9. 4. 2020 prejelo vaš dopis iz katerega izhaja, da ste nas že večkrat zaprosili za pojasnilo glede 7. alineje prvega odstavka 44.č člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US in 73/19; v nadaljnjem besedilu: ZZDej), ki ponudniku za pridobitev in opravljanje koncesije nalaga, da predloži potrdilo pristojne zbornice ali strokovnega združenja o tem, da ni v postopkih pred organi pristojne zbornice ali strokovnega združenja zaradi kršitev v zvezi z opravljanjem poklica.

Uvodoma pojasnjujemo, da Ministrstvo za zdravje kot del izvršilne veje oblasti ne sme obvezujoče razlagati zakonov. Zakone lahko, poleg sodišč (prvi odstavek 23. člena Ustave Republike Slovenije), obvezujoče razlaga le zakonodajna veja oblasti, tj. Državni zbor Republike Slovenije po določbah za t. i. avtentično razlago zakona (149. do 152. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije, (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17 in 46/20). Poleg tega izpostavljamo, da Ministrstvo za zdravje ne sme podajati obvezujočih pravnih mnenj, saj za to ni pristojno, temveč lahko podaja le pojasnila sistemske narave glede zakonskih določb oziroma določb izvršilnih predpisov, ki sodijo v delovno področje ministrstva, ter oblikuje neobvezujoča pravna mnenja oziroma stališča.

V nadaljevanju vam posredujemo odgovor.

Ponudnik je izvajalec zdravstvene dejavnosti. Slednji je po določbi 3. člena ZZDej domača in tuja pravna in fizična osebe, ki je pridobile dovoljenje ministrstva, pristojnega za zdravje, za opravljanje zdravstvene dejavnosti. Dovoljenje pa se za zasebnega zdravstvenega delavca izda v obliki odločbe o vpisu v register zasebnih zdravstvenih delavcev, kot je to določeno v 35. členu ZZDej.

Ponudnik v postopku pridobitve koncesije mora izpolnjevati vse pogoje, ki jih določa 44.č člen ZZDej. V 7. alineji 1. odstavka 44.č člena je določeno, da mora ponudnik za pridobitev in opravljanje koncesije ob vložitvi ponudbe za prijavo na razpis za koncesijo predložiti potrdilo

pristojne zbornice ali strokovnega združenja o tem, da ni v postopkih pred organi pristojne zbornice ali strokovnega združenja zaradi kršitev v zvezi z **opravljanjem poklica**.

Po preučitvi vašega statuta (Statuta Zdravniške zbornice (Uradni list RS, št. 65/94, 54/95, 64/96, 22/98, 113/00, 30/01, 43/02, 124/03, 34/04 in 23/08; v nadaljevanju: Statut) ugotavljamo, da ste samostojna poklicna organizacija zdravnikov in zdravnic, zobozdravnikov in zobozdravnic (v nadaljnjem besedilu: zdravnikov), ki opravljajo svoj poklic na območju Republike Slovenije. Nadalje Statut določa, da je vaše poslanstvo zastopanje in uveljavljanje poklicnih, ekonomskih in socialnih interesov zdravnikov.

Prav tako Računsko sodišče RS v svojem Zbirnem poročilu *Podeljevanje koncesij za opravljanje osnovne zdravstvene dejavnosti na primarni ravni* ugotavlja, da je diktija v 7. alineji 1. odstavka nekoliko neustrezna, s čimer se vsekakor strinjamo.

Po našem mnenju je zakonska diktija 44.č člena ZZDej res nekoliko neustrezna in nedoločna. Ob smiselni uporabi zakonskih določb ZZDej, torej, da je potrebno za opravljanje zdravstvene dejavnosti imeti zaposlenega odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti pri izvajalcu zdravstvene dejavnosti, ki je pravna oseba oziroma samostojni podjetnik posameznik in da je vaše poslanstvo zastopanje poklicnih interesov zdravnikov, menimo, da je potrebno neustrezno določbo ZZDej (do spremembe zakonodaje) razlagati na način, da kot pristojna zbornica izdate potrdilo glede opravljanja poklica odgovornemu nosilcu zdravstvene dejavnosti, ki ga izvajalec zdravstvene dejavnosti (ponudnik) pri prijavi na koncesijo vsekakor določi, kot to predvideva druga alineja 1. odstavka 44.č člena ZZDej. Za zasebne zdravstvene delavce, ki so vpisani v register zasebnih zdravstvenih delavcev pa navedeno ne velja, saj je tak zasebni zdravstveni delavec že sam odgovorni nosilec zdravstvene dejavnosti.

Glede na vse prej navedeno, bi torej bilo edino smiselno, da kot stanovska zbornica zdravnikov izdajate potrdila odgovornim nosilcem zdravstvene dejavnosti, ki so zaposleni pri izvajalcu zdravstvene dejavnosti, saj nikakor ne morete izdati potrdila glede opravljanja poklica pravni osebi ali samostojnemu podjetniku posamezniku, saj slednja nikakor nista člana vaše zbornice.

Na ta način je pri postopku za podelitev koncesije pravni osebi in samostojnemu podjetniku posamezniku v preteklosti že postopalo drugo združenje, kar se je vsekakor izkazalo za povsem ustrezno.

Za pozni odgovor se vam opravičujemo.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Petra Bogataj
višja svetovalka III

mag. Bernarda Kociper
vodja Sektorja za organizacijo
zdravstvenega varstva

Vročiti:

- naslovniku – elektronsko na naslov: gp.zzs@zgs-mcs.si