



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01
F: 01 478 60 58
E: gp.mz@gov.si
www.mz.gov.si

Zdravniška zbornica Slovenije
Dunajska cesta 162
1000 Ljubljana

gp.zzs@zss-mcs.si

Številka: 0070-74/2025-2711-266
Datum: 16. 7. 2025

Zadeva: Razpolaganje koncesionarjev s presežkom prihodkov nad odhodki po noveli Zakona o zdravstveni dejavnosti – pojasnilo
Zveza: vaši dopisi št. 014-44/2025-1 z dne 15. 5. 2025, št. 014-43/2025-21 z dne 10. 6. 2025, št. 014-43/2025-32 z dne 18. 6. 2025 in št. 014-43/2025-35 z dne 24. 6. 2025

Na Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) ste posredovali več dopisov, v katerih prosite za tolmačenje določb glede porabe presežka prihodkov nad odhodki na podlagi tretjega stavka drugega odstavka 3. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZZDej). Zanima vas, kako bo nepridobitnost koncesijske dejavnosti urejena pri koncesionarjih, ki delujejo kot samostojni podjetniki posamezniki.

Ministrstvo uvodoma pojasnjuje, da lahko v okviru svojih pristojnosti podaja pravna pojasnila splošne in systemske narave glede razlage zakonskih določb ter določb podzakonskih aktov, ki sodijo v njegovo delovno področje. Ta pojasnila niso pravno zavezujoča in ne predstavljajo dokončne ali konkretne razlage posameznih določb.

V skladu s tretjim stavkom drugega odstavka 3. člena ZZDej se zdravstvene storitve, ki jih izvajajo javni zdravstveni zavodi in drugi javni zavodi iz šestega odstavka 8. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: javni zavodi) in koncesionarji v okviru koncesijske dejavnosti, izvajajo na nepridobiten način in z namenom varstva integritete namensko zbranih sredstev tako, da presežek prihodkov nad odhodki ta javni zavod oziroma koncesionar porabi za opravljanje in razvoj zdravstvene dejavnosti, in sicer za investicije v prostore in opremo (z namenom nenehnega izboljševanja kakovosti in varnosti zdravstvene obravnave), za stroške usposabljanja in stalnega izpopolnjevanja ter plač zaposlenih ali za tekoče stroške poslovanja.

Ministrstvo v zvezi s tretjim stavkom drugega odstavka 3. člena ZZDej pojasnjuje, da se termin presežek prihodkov nad odhodki, ki se sicer uporablja v povezavi z javnimi zavodi, uporablja tudi za koncesionarje, ki so gospodarski subjekti, vendar pa ga je v zvezi z njimi treba ustrezno razložiti v skladu z veljavno zakonodajo. Presežek prihodkov nad odhodki pri gospodarskih

subjektih pomeni dobiček, pri čemer izpostavljamo, da je v skladu s 30.4 točko Slovenskih računovodskih standardov (2024) poslovni izid samostojnega podjetnika posameznika (v nadaljnjem besedilu: podjetnik) kot razlika med prihodki in odhodki podjetnikov dohodek in kot tak ne zapade pod obveznosti iz tretjega stavka drugega odstavka 3. člena ZZDej.

V nadaljevanju prosite ministrstvo še za pojasnilo določbe glede navodil v zvezi z razmejitvijo vrst prihodkov in odhodkov po opravljenih storitvah v okviru javne zdravstvene službe in tržne dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: navodila) na podlagi tretjega odstavka 3. člena ZZDej. Zanima vas, ali se omejitev razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki nanaša zgolj na presežke, ki bodo ustvarjeni po uveljavitvi novele ZZDej-N in ne na presežke iz preteklih obdobj. Prosite še za pojasnilo, ali do določitve navodil, koncesionarji nimajo obveznosti glede tovrstne razmejitve in posledične omejitve razpolaganja s presežki.

V skladu s tretjim odstavkom 3. člena ZZDej podrobnejša navodila v zvezi z razmejitvijo vrst prihodkov in odhodkov po opravljenih storitvah v okviru javne zdravstvene službe in tržne dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi in koncesionarji, določi minister, pristojen za zdravje.

Ministrstvo v nadaljevanju pojasnjuje, da v letošnjem letu glede poslovanja koncesionarjev in prikaza ter porabe presežka prihodkov nad odhodki (op.: dobičkov) ni predvidenih nobenih sprememb. Spremenjena pravila evidentiranja prihodkov in odhodkov in porabe dobičkov bodo začela veljati s 1. 1. 2026.

Pri odgovoru na naš dopis se obvezno sklicujte na številko tega dopisa.

S spoštovanjem.

Pripravila:
Tanja Valant
sekretarka

Iztok Kos
državni sekretar

Vročiti:

- Zdravniška zbornica Slovenije, gp.zzs@zgs-mcs.si – po e-pošti