



ZDRAVNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE
MEDICAL CHAMBER OF SLOVENIA

Dunajska cesta 162, 1000 Ljubljana

✉ gp.zzs@zszs-mcs.si

📞 +386 (0) 1 30 72 100



014-110/2020-2

Ministrstvo za zdravje

Številka: 014-110/2020-2

Datum: 02. 11. 2020

ZADEVA: Vključevanje koncesionarjev v delo javnih zdravstvenih zavodov in obveznosti v razmerju do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Spoštovani,

Zdravniška zbornica Slovenije (v nadaljevanju: zbornica) je od začetka veljavnosti Odredbe o začasnih ukrepih na področju organizacije zdravstvene dejavnosti zaradi zagotavljanja neodložljive zdravstvene obravnave pacientov (Uradni list RS, št. 154/20; v nadaljevanju: odredba) že večkrat izpostavila pomanjkljivosti in nedodelanost njenih določb, ki koncesionarjem nalagajo dodatne obveznosti, brez da bi se pri tem upošteval njihov celoviti pravni položaj.

Zbornica se redno seznanja s pozivi, s katerimi javni zdravstveni zavodi pozivajo koncesionarje k vključitvi v delo pri njih v skladu z odredbo. Glede tega je zbornica na Ministrstvo za zdravje naslovila dopis št. 014-110/2020-1, dne 25. 10. 2020, na katerega je dobila odgovor v dopisu št. 1001-480/2020/1, dne 28. 10. 2020 (v nadaljevanju: dopis). V dopisu je Ministrstvo za zdravje le delno in pomanjkljivo naslovilo problematiko, hkrati pa se ni odzvalo na vprašanje obveznosti koncesionarjev v razmerju do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Odredba določa, da minister, pristojen za zdravje, strokovno utemeljenost ukrepov ugotavlja vsakih 14 dni in ob upoštevanju strokovnih razlogov odloči, da se ti ukrepi še naprej uporabljajo, ali pa ukrepe spremeni oziroma odpravi ter o tem obvesti Vlado Republike Slovenije in Državni zbor Republike Slovenije. Glede na datum začetka veljavnosti odredbe, 25. 10. 2020, se bližamo času za presojo utemeljenosti ukrepov.

Zbornica poziva Ministrstvo za zdravje RS, da čim prej ustrezno zameji samovoljo javnih zdravstvenih zavodov, ki na podlagi odredbe neuravnoteženo in prekomerno nalagajo obveznosti koncesionarjem. S tem pa javni zdravstveni zavodi, zaradi slabo definirane obveznosti vključevanja v delo javnih zdravstvenih zavodov na podlagi odredbe, s svojimi zahtevami bistveno posegajo v redne oziroma obstoječe obveznosti koncesionarjev. Koncesionarji imajo svoje lastne pogodbene obveznosti do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in dolžnost varovanja pravic svojih pacientov do ustreznih in pravočasnih zdravstvenih storitev.

Poudarjamo, da imajo koncesionarji, kot vsi drugi subjekti v Republiki Sloveniji, pravico, da so njihove pravice in dolžnosti jasno in v naprej določene ter je spoštovano načelo pravne varnosti in zaupanja v pravo. Načelo pravne države namreč zahteva, da so predpisi jasni in določijo, tako da je

iz njih mogoče nedvomno ugotoviti vsebino in namen norme ali pravice, ki iz nje izvirajo. Pojasnujemo, da odredba nedoločeno nalaga obveznosti koncesionarjem, izpolnjevanje katerih pa lahko v praksi koncesionarjem onemogoči oziroma oteži izpolnjevanje obveznosti v razmerju do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in torej do njihovih pacientov, ki se na koncesionarje v nezmanjšanem obsegu obračajo z zdravstvenimi težavami.

Ministrstvo za zdravje RS je v dopisu zapisalo, da je podlaga koncesionarjev za vključevanje v COVID ambulante, v okviru javnih zdravstvenih zavodov, 44.f člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20 in 152/20 – ZZUOOP) in 45.b člen Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ, 40/12 – ZUJF, 88/16 – ZdZPZD, 40/17, 64/17 – ZZDej-K, 49/18 in 66/19), ki določata obveznost koncesionarjev, da se pogodbeno vključujejo v program zagotavljanja nujne medicinske pomoči oziroma neprekinjenega zdravstvenega varstva. Pojasnujemo, da se številni koncesionarji v navedene programe že vključujejo, zato delo na podlagi odredbe predstavlja še dodatno delo, ki lahko koncesionarje ob delu v lastni ambulanti prekomerno obremenjuje, če Ministrstvo za zdravje ne bo predvidelo omejitev oziroma določilo obsega vključevanja na podlagi odredbe. Pozivamo vas, da izrecno uredite obveznost javnih zdravstvenih zavodov, da pri svojih pozivih k vključitvi koncesionarjev na podlagi odredbe spoštujejo določbe Priloge ZD ZAS k Splošnem dogovoru za leto 2020 (v nadaljevanju: Priloga ZD ZAS). Priloga ZD ZAS v 15. členu določa, da so se v zagotavljanje nujne medicinske pomoči vključno z dežurno službo dolžni enakomerno in enakopravno vključevati vsi izvajalci osnovnega zdravstvenega varstva. Vključevanje poteka sorazmerno glede na obseg programa pri posameznem izvajalcu.

Zbornica nadalje vztraja na stališču, da je pri predpisovanju obveznosti koncesionarjem potrebno upoštevati ordinacijski čas koncesionarjev, ki je del njihove obveznosti do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in do zavarovanih oseb, ki potrebujejo zdravstvene storitve. Poudarjamo, da se večina zdravstvenih storitev še naprej izvaja, poleg tega pa ni bil sprejet še popolnoma noben predpis, ki bi zmanjšal oziroma prilagodil obveznosti koncesionarjev do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, glede na trenutne razmere, omejitve in dodatne obveznosti, ki so koncesionarjem naložene z odredbo. Zbornica poziva Ministrstvo za zdravje RS, da navedeno nedopustno stanje nemudoma odpravi in ustrezno uredi oziroma zmanjša obveznosti koncesionarjev, ki se vključujejo v delo javnih zdravstvenih zavodov, do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, kar pa naj ne pomeni zmanjšanja sredstev, ki jih prejme koncesionar. Ministrstvo za zdravje RS naj tudi izrecno predvidi omejitev obsega, v katerem so se koncesionarji dolžni vključevati v delo javnih zavodov na podlagi odredbe, kot je to za vključevanje v zagotavljanje neprekinjene medicinske pomoči že predvideno v veljavnem Splošnem dogovoru, da se prepreči prekomerno in neutemeljeno nalaganje obveznosti koncesionarjem s strani javnih zavodov.

Prosimo, da se pri odgovoru na naš dopis sklicujete na številko tega dopisa.

S spoštovanjem,



dr. Zdenka Čebašek-Travnik, dr. med.
Predsednica

Vročiti (elektronsko):
Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si