



ZDRAVNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE
MEDICAL CHAMBER OF SLOVENIA

Dunajska cesta 162, 1000 Ljubljana

✉ gp.zzs@zszs-mcs.si

📞 +386 (0) 1 30 72 100



014-123/2020-9

Državni zbor RS

Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke (SDS)

Poslanska skupina Liste Marjana Šarca (LMŠ)

Poslanska skupina Socialnih demokratov (SD)

Poslanska skupina Stranke modernega centra (SMC)

Poslanska skupina Levica (Levica)

Poslanska skupina Nova Slovenija – krščanski demokrati (NSI)

Poslanska skupina Alenke Bratušek (SAB)

Poslanska skupina Demokratične stranke upokoјencev Slovenije (DeSUS)

Poslanska skupina Slovenske nacionalne stranke (SNS)

Poslanska skupina italijanske in madžarske narodne skupnosti (PS IMNS)

Vlada RS

Ministrstvo za zdravje RS

Številka: 014-123/2020-9

Datum: 28. 12. 2020

ZADEVA: Predlogi amandmajev v postopku sprejemanja Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19

Spoštovani,

Zdravniška zbornica Slovenije (v nadaljevanju: zbornica) se je seznanila s predlogom Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (EVA: 2020-1611-0140; v nadaljevanju: predlog PKP7), ki med drugim spreminja nekatere določbe Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS in 81/19; v nadaljevanju: ZDR-1), Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/20 in 175/20 – ZIUOPDVE; v nadaljevanju: ZZUOOP) in Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20; v nadaljevanju: ZIUOPDVE).

Zbornica ugotavlja, da kljub pozivom, ki jih je poslala na Ministrstvo za zdravje ter na Vlado RS v postopku priprave predloga PKP7 niso bili upoštevani predlogi zbornice, zato poslance Državnega zbora poziva, da v zakonodajnem postopku predlagajo sprejetje naslednjih amandmajev.

Predlog spremembe 28. člena predloga PKP7

28. člen predloga PKP7 se spremeni tako, da se glasi:

»V Zakonu o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS in 81/19) se v 89. členu dodata nov tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko delodajalec delavcu odpove pogodbo o zaposlitvi brez navedbe utemeljenega razloga iz prve alineje prvega odstavka in z odpovednim rokom 60 dni, če delavec izpolnjuje pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine v skladu z zakonom, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

(4) Zdravniku oziroma zobozdravniku, ki je zaposlen v mreži javne zdravstvene službe, se odpoved pogodbe o zaposlitvi iz prejšnjega odstavka lahko poda, če s tem predhodno soglaša Zdravniška zbornica Slovenije, ki preveri, ali bi imela odpoved pogodbe o zaposlitvi negativni vpliv na delovanje mreže javne zdravstvene službe.

Zdravniška zbornica Slovenije poda oziroma zavrne soglasje v 30 dneh od prejema zaprosila. Če v tem roku niti ne da soglasja niti ga ne odreče, se šteje, da je podajo soglasja zavrnila.«.

Dosedanja tretji in četrti odstavek postaneta peti in šesti odstavek.«.

Obrazložitev predloga spremembe

Zbornica ne nasprotuje predlogu spremembe 89. člena ZDR-1, vendar zaradi zagotavljanja ustreznega obsega zdravstvenih storitev predlaga dodajo novega četrtega odstavka, ki bi določal posebno ureditev za zdravnike, ki so zaposleni v mreži javne zdravstvene službe. Od delodajalca takega zdravnika oz. zobozdravnika (v nadaljevanju: zdravnik) bi se tako zahtevalo, da pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi zaradi izpolnitve pogojev za pridobitev starostne pokojnine pridobi soglasje Zdravniške zbornice Slovenije. Slednja bi pri podaji oz. zavrnitvi soglasja ocenila posledice, ki bi jih imela odpoved pogodbe o zaposlitvi zdravniku na delovanje mreže javne zdravstvene službe. Da je pridobitev soglasja zbornice smiselna izhaja iz naslednjih okoliščin:

i) Zdravniška zbornica Slovenije na podlagi 9. člena Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ, 40/12 – ZUJF, 88/16 – ZdZPZD, 40/17, 64/17 – ZZDej-K, 49/18 in 66/19; v nadaljevanju: ZZdrS) v zvezi z razporedom zdravniških delovnih mest v mreži javne zdravstvene službe med drugim opravlja naslednje naloge

- spremlja zasedenost zdravniških delovnih mest;
- nezaposlenim zdravnikom posreduje informacije o prostih zdravniških delovnih mestih, delodajalcem pa informacije o nezaposlenih zdravnikih;
- zbira potrebe po posameznih vrstah specializacij od izvajalcev zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe.

ii) Nadalje morajo izvajalci zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe na podlagi 18. člena ZZdrS za naslednje koledarsko leto zbornici sporočiti potrebe za posamezno vrsto specializacij.

iii) Prav tako zbornica na podlagi 31. člena ZZdrS v registru zdravnikov med drugim vodi naslednje osebne podatke zdravnikov:

- priimek in ime, rojstni datum in kraj rojstva;
- naziv in naslov zdravniškega delovnega mesta;
- način opravljanja zdravniške službe;
- datum in vrsta opravljene specializacije;

- datum, vrsta in trajanje podeljene licence.

Na podlagi navedenih pristojnosti zbornice je smiselno, da bi soglasje, v katerem bi bile opredeljene potencialne posledice, ki bi jih imela odpoved pogodbe o zaposlitvi zdravniku na delovanje mreže javne zdravstvene službe, podajala Zdravniška zbornica Slovenije. Slednja ima namreč najboljši pregled nad starostno strukturo zdravnikov, njihovimi specializacijami ter potrebami izvajalcev zdravstvene dejavnosti znotraj javne zdravstvene mreže.

S predlagano spremembo se torej preprečuje odpovedi pogodb o zaposlitvi zdravnikom zaradi izpolnitve pogojev za pridobitev starostne pokojnine, ki bi lahko negativno vplivale na zdravstveni sistem v Sloveniji.

Predlog spremembe 41. člena ZZUOOP

Za 38. členom predloga PKP7 se doda nov 38.a člen, ki se glasi:

»V 41. členu se četrty odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(4) Sredstva iz drugega odstavka tega člena se uporabljajo za financiranje izvedenih mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV-2 iz prvega in petega odstavka tega člena.«.

Obrazložitev predloga spremembe:

Trenutno besedilo četrtega odstavka 41. člena ZZUOOP določa, da se morajo sredstva za izvedbo mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV-2 po tem členu uporabiti za izvajanje zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe. Zbornica ocenjuje, da navedena določba ni smiselna, saj namen financiranja izvedenih preiskav ni zagotavljanje dodatnih sredstev javni zdravstveni mreži, ampak je temeljni namen financiranja preiskav na virus SARS-CoV-2 zagotovitev refundacije stroškov izvedene preiskave (temu primerna je tudi višina najvišjega povračila stroškov mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV-2, ki jo je določil minister za zdravje). Sredstva, ki se torej prejmejo za izvedene preiskave se ne morejo uporabiti za nadaljnjo izvajanje zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe, ampak gre zgolj za pokrivanje stroškov izvedenih preiskav.

Nenazadnje zbornica izpostavlja, da peti odstavek 41. člena ZZUOOP ne omejuje, da bi minister za zdravje s sklepom za izvajanje preiskav na virus SARS-CoV-2 lahko določil zgolj izvajalce zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe, ampak so s sklepom lahko določeni tudi drugi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki niso del mreže javne zdravstvene službe. V kolikor so s sklepom iz petega odstavka 41. člena ZZUOOP lahko določeni tudi zasebni izvajalci zdravstvene dejavnosti brez koncesije, je določba, ki omeji financiranje izvedenih preiskav zgolj na izvajalce znotraj javne zdravstvene mreže diskriminatorna do izvajalcev zunaj javne zdravstvene mreže. Slednji lahko torej za omejitev širjenja virusa SARS-CoV-2 izvajajo enake preiskave, kot jih izvajajo izvajalci znotraj javne zdravstvene mreže, vendar pa sredstev za njihovo izvedbo ne bodo prejeli, kar jih postavlja v bistveno slabši položaj.

S predlagano spremembo se torej določa, da je financiranje preiskav na virus SARS-CoV-2 iz prvega in petega odstavka 41. člena ZZUOOP, zagotovljeno naslednjim subjektom:

- Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano s svojimi oddelki in dislociranimi enotami,

- Inštitut za mikrobiologijo in imunologijo Medicinske fakultete v Ljubljani,
- izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki jih s sklepom določi minister, pristojen za zdravje, ne glede na to, ali gre za izvajalce znotraj ali zunaj javne zdravstvene mreže.

Predlog spremembe 123. člena ZIUOPDVE:

Za 11. členom predloga PKP7 se doda nov 11.a člen, ki se glasi:

»123. člen se v tretjem odstavku spremeni tako, da se glasi:

»(3) Sredstva za financiranje dodatka iz 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS se delodajalcem v javnem sektorju zagotavljajo od 19. oktobra 2020 za čas trajanja epidemije. Na enak način se za financiranje dodatka iz 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS zagotovijo sredstva tudi zasebnim izvajalcem socialnega in zdravstvenega varstva ter zasebnim vrtcem s koncesijo in zasebnim vrtcem.«.«

Obrazložitev predloga spremembe:

Trenutno veljavno besedilo 123. člena ZIUOPDVE sredstva za financiranje dodatka za delo v rizičnih razmerah zagotavlja zgolj zasebnim izvajalcem socialnega in zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru javne zdravstvene službe, medtem ko do javnega financiranja navedenega dodatka niso upravičeni izvajalci zdravstvene dejavnosti brez koncesije, kljub temu, da morajo svojim zaposlenim ta dodatek izplačati na podlagi 18. člena Posebnega tarifnega dela Kolektivne pogodbe za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 5/12).

S predlagano spremembo bi se vzpostavila smiselno enaka ureditev kot velja pri financiranju dodatka za delo v rizičnih razmerah na področju dejavnosti vrtcev. Trenutno besedilo tretjega odstavka 123. člena ZIUOPDVE namreč financiranje zagotavlja tako zasebnim vrtcem s koncesijo kot tudi zasebnim vrtcem brez koncesije.

Ker iz načela enakosti pred zakonom po 14. členu Ustave RS izhaja, da mora zakon podobne položaje urediti enako, zbornica meni, da je potrebno tudi v konkretnem primeru ravnati tako. Če se je zakonodajalec odločil, da zagotovi javno financiranje dodatka za delo v rizičnih razmerah zasebnim vrtcem brez koncesije, bi moral javno financiranje zagotoviti tudi zasebnim izvajalcem zdravstvene oz. socialne dejavnosti brez koncesije.

Sklepno

Zbornica skladno z navedenim poziva poslance Državnega zbora RS, da upoštevajo predlog zbornice ter v postopku vložijo ustrezne amandmaje.

S spoštovanjem,

dr. Zdenka Čebašek-Travnik, dr. med.
Predsednica



Vročiti elektronsko na naslov:

- Državni zbor RS; gp@dz-rs.si
- Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke (SDS), mojca.prezelj@dz-rs.si
- Poslanska skupina Liste Marjana Šarca (LMŠ), ps-lms@dz-rs.si
- Poslanska skupina Socialnih demokratov (SD), miroslav.pretnar@dz-rs.si
- Poslanska skupina Stranke modernega centra (SMC), ivana.grgic@dz-rs.si
- Poslanska skupina Levica (Levica), matej.kolenc@dz-rs.si
- Poslanska skupina Nova Slovenija – krščanski demokrati (NSI), terezija.trupi@dz-rs.si
- Poslanska skupina Alenke Bratušek (SAB), jernej.pavlic@dz-rs.si
- Poslanska skupina Demokratične stranke upokojencev Slovenije (DeSUS), ksenija.vencelj@dz-rs.si
- Poslanska skupina Slovenske nacionalne stranke (SNS), PS-SNS@dz-rs.si
- Poslanska skupina italijanske in madžarske narodne skupnosti (PS IMNS), petra.jamnik@dz-rs.si
- Vlada RS, gp.gs@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si