



Zdravniška zbornica Slovenije
Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije

Številka: 0070-195/2022/44
Datum: 25. 11. 2022

Zadeva: Izvajanje ukrepa iz 15. člena Zakona o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema – pojasnilo

8. 11. 2022 je začel veljati Zakon o nujnih ukrepih za zaježitev širjenja in blaženja posledic nalezljive bolezni COVID-19 na področju zdravstva (Uradni list RS, št. 141/22; v nadaljnjem besedilu: ZNUNBZ), ki med drugim posega tudi v določilo 15. člena Zakona o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema (Uradni list RS, št. 100/22; v nadaljnjem besedilu: ZNUZSZS).

V skladu s prvim stavkom prvega odstavka 14. člena ZNUNBZ je za namen povečane dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob izvajalcem zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe, ki v okviru svojih zmogljivosti (kader, oprema, prostor) izvajajo zdravstvene storitve, zagotovljeno plačilo po realizaciji za vse tako opravljene zdravstvene storitve brez sklenitve posebne pisne pogodbe. Nadalje je v drugem stavku določeno, da v izvajanje zdravstvenih storitev iz tega člena izvajalec zdravstvene dejavnosti s koncesijo ne more vključiti zdravstvenih delavcev, zaposlenih pri javnih zdravstvenih zavodih.

Ministrstvo za zdravje je v zvezi s to vsebino prejelo več vprašanj, zato v nadaljevanju podajamo dodatno pojasnilo k tej določbi.

Ministrstvo uvodoma pojasnjuje, da v okviru svojih pristojnosti ne sme podajati obvezujočih pravnih mnenj, saj za to ni pristojno, temveč lahko podaja le pojasnila systemske narave glede zakonskih določb oziroma določb izvršilnih predpisov, ki sodijo v delovno področje ministrstva, ter oblikuje neobvezujoča pravna mnenja oziroma stališča.

S spremembo 15. člena ZNUZSZS se je zaradi lažjega izvajanja ukrepa črtal termin »redni obseg programa«. Ukrep se nanaša na vse izvajalce zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe in za tiste vrste zdravstvenih storitev, za katere imajo izvajalci sklenjeno pogodbo z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS), pri čemer se odpravlja omejitev porabe sredstev na 100 milijonov evrov letno. Z navedeno spremembo je zagotovljeno plačilo izvajanja vseh zdravstvenih storitev po realizaciji brez dosedanjih omejitev glede npr. predčasnega prenehanja izvajanja programa ali 30 % razmerja med posameznimi izvajalci (vse z namenom kar največje pospešitve odpravljanja oziroma zmanjševanja čakalnih dob in povečanja dostopnosti do zdravstvenih storitev za paciente).

Pri navedenem je treba izhajati iz namena določila zakona, s katerim se za namen povečane dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob, vsem izvajalcem zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe, del katere so tudi koncesionarji, zagotovi plačilo po realizaciji. Omejitev izvajanja storitev po 15. členu ZNUZSZS pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti s koncesijo, da v izvajanje teh storitev ne morejo biti vključeni zdravstveni delavci zaposleni v javnih zdravstvenih zavodih, je bila prvotno namenjena omejevanju prelivanja kadrov, kar bi v praksi lahko onemogočalo izvajanja storitev nad programom. S črtanjem termina redni program je v tej luči treba razlagati tudi navedeno omejitev, in sicer omejitev ne velja za že zaposlene pri koncesionarju (ki so sicer tudi v delovnem razmerju v določenem odstotku pri javnem zdravstvenem zavodu), velja pa omejitev v primeru, če bi koncesionar dodatno vključeval v svoje delo zaposlene v javnem zdravstvenem zavodu (npr. sklepanje podjemnih pogodb, pogodb o poslovnem sodelovanju, naknadne delne zaposlitve,...). Koncesionarji za namen izvajanja ukrepa iz 15. člena ZNUZSZS lahko vključijo svoje zaposlene, saj pri njih opravljajo redni program v okviru delovnega razmerja, četudi so v določenem odstotku zaposleni tudi v javnem zdravstvenem zavodu. Delo zaposlenega, ki je v določenem odstotku zaposlen pri koncesionarju, in pri njem opravlja redni program, za javni zdravstveni zavod ne bo pomenilo zastoja izvajanja zdravstvenih storitev, saj zaposleni pri njem ni zaposlen v polnem obsegu.

Nenazadnje bi zaposlene, ki so v določenem odstotku zaposleni tudi v javnem zdravstvenem zavodu, z omejevanjem dela v okviru obstoječe pogodbe o zaposlitvi pri koncesionarju, v primerjavi z zaposlenimi v polnem obsegu v javnem zdravstvenem zavodu postavili v neenak položaj.

Prosimo vas, da s tem obvestilom seznanite svoje člane.

Pri morebitnem odgovoru se prosimo sklicujte na številko tega dopisa.

S spoštovanjem,

Pripravila:
mag. Vlasta Mežek
generalna direktorica

Danijel Bešič Loredan
minister

Vročiti:

- Zdravniška zbornica Slovenije, gp.zzs@zszs-mcs.si – po e-pošti
- Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije, gp.zdruzenje@zdrzz.si

V vednost:

- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, DI@zsss.si – po e-pošti