



**ZDRAVNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE**  
**MEDICAL CHAMBER OF SLOVENIA**

Dunajska cesta 162, 1000 Ljubljana

✉ gp.zzs@zcs-mcs.si

👁️ +386 (0) 1 30 72 100



014-53/2020-5

**Ministrstvo za zdravje**  
**Štefanova 5**

**1000 Ljubljana**

Številka: 014-53/2020-5

Datum: 05. 08. 2020

**ZADEVA:** Odprava neustavnosti pravilnika in ukrepi za zasebnike izven javne zdravstvene mreže

Spoštovani,

Zdravniška zbornica Slovenije (v nadaljevanju: zbornica) se znova obrača na vas s pozivom, da ustavnoskladno spremenite Pravilnik o načinu izračuna, postopku in rokih za uveljavitev plačila izvajalcem zdravstvene dejavnosti zaradi izpada opravljanja dejavnosti (Uradni list RS, št. 107/20, v nadaljevanju: pravilnik). Zbornica je v svojih dopisih z dne 10. 7. 2020 in z dne 24. 7. 2020 Ministrstvo za zdravje Republike Slovenije (v nadaljevanju: ministrstvo) že opozorila na neustavnost pravilnika v delu, v katerem v celoti izključi možnost koncesionarjev, ki so uveljavljali zahtevek po Zakonu o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20; v nadaljnjem besedilu: ZIUZEOP), uveljavljati tudi zahtevke po 76. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (Uradni list št. 80/20; v nadaljevanju: ZIUOOPE).

Zbornica je v svojih dopisih obsežno pojasnila, da je ureditev po pravilniku neskladna z namenom zakona in očitno ustavno sporna, saj krši načelo varstva zaupanja v pravo ter uvaja arbitrarno razlikovanje, ki ne temelji na stvarno utemeljenem razlogu. Predlagana ureditev v očitno slabši položaj postavlja koncesionarje, ki v času uveljavljanja ukrepov po ZIUZEOP niso mogli vedeti o bodočem sprejemu in načinu implementacije ureditve delnega financiranja programa iz 76. člena ZIUOOPE, zaradi česar so, čeprav za kratek čas, uveljavljali pomoč po ZIUZEOP.

Ministrstvo je dne 20. 7. 2020 posredovalo svoj odgovor na prvi dopis zbornice, v katerem je navedlo, da je s strani Finančne uprave Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS) pridobilo pojasnilo, da bodo lahko zavezanci, ki želijo vrniti izredno pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka, ker želijo uveljavljati druge področne pomoči, ki se medsebojno izključujejo, to storili prek informacijskega sistema FURS. Če bo koncesionar vrnil že prejeta sredstva, bo lahko po vaših navedbah uveljavljal pravice iz 76. člena ZIUOOPE.

Zbornica je v svojem dopisu z dne 24. 7. 2020 ministrstvo opozorila, da kočljivo vprašanje ni zgolj vračilo izredne pomoči v obliki mesečnega temeljnega dohodka, ki je bil zagotovljen samozaposlenim osebam, ampak tudi vprašanje ravnanja koncesionarjev v primeru prejema drugih pravic iz naslova plač in nadomestil plač v skladu z ZIUZEOP (na primer povračila nadomestil plač zaradi začasnega čakanja na delo doma ali zaradi odsotnosti delavca zaradi višje sile). Nadalje vas je zbornica opozorila, da takšna ureditev (tudi če bi bilo možno vračilo prejetih sredstev iz naslova vseh ukrepov za gospodarstvo, ki jih je uveljavil ZIUZEOP) koncesionarjem ne zagotavlja pravne varnosti pri uveljavljanju njihove pravice na podlagi 76. člena ZIUOOPE. Takšen način uveljavljanja pravice koncesionarje namreč sili v nepovratno odpoved že pridobljeni zakonski pravici kot pogoj za uveljavljanje druge pravice, ki pa še ni zagotovljena.

Do današnjega dne zbornica od ministrstva ni prejela odgovora na svoj zgornji dopis oziroma pojasnila, kako naj ravnajo koncesionarji, ki so v skladu z ZIUZEOP prejeli druge pravice iz naslova plač in nadomestil plač, ki niso izredna pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka. Ministrstvo se tudi ni odzvalo na pozive zbornice, da besedilo pravilnika ustavnoskladno spremeni ter omogoči, da koncesionarji lahko uveljavljajo povračilo po 76. členu ZIUOOPE v višini razlike med sredstvi, do katerih bi bili upravičeni na podlagi tega člena, in med sredstvi, ki so jih prejeli iz naslova plač in nadomestil plač v skladu z ZIUZEOP.

Zbornica vztraja pri svoji zahtevi, da se pravilnik spremeni na način, ki bo ustavno skladen ter bo omogočal izvršitev vseh izplačil posameznemu izvajalcu iz proračuna na različnih podlagah brez izvedbe nepotrebnih transakcij in izpolnjevanja izjav, saj bo zgolj na ta način njenim članom zagotavljana pravna varnost in bo spoštovano načelo zaupanja v pravo ter načelo enakopravnosti. V kolikor se ministrstvo ne bo odzvalo na pozive zbornice, se bo zbornica primorana obrniti neposredno na Vlado Republike Slovenije.

Zbornica nadalje ministrstvo opozarja na problematiko zasebnih izvajalcev zdravstvene dejavnosti, ki niso del mreže javne zdravstvene službe. Predmetnim izvajalcem je bilo tako kot vsem drugim izvajalcem zdravstvene dejavnosti onemogočeno izvajanje njihovih storitev na podlagi začasnih ukrepov na področju zdravstvene dejavnosti zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19. Kljub temu pa v nasprotju z izvajalci, ki so del mreže javne zdravstvene službe, izvajalci izven mreže javne zdravstvene službe niso prejeli nobene dodatne pomoči iz proračuna (razen pravic iz naslova plač in nadomestil plač v skladu z ZIUZEOP, ki veljajo za dejavnost gospodarstva), niti niso prejeli pomoči v obliki materialnih sredstev (zaščitne opreme, medicinskih pripomočkov itd.), ne glede na dejstvo, da so številni izmed njih dali na razpolago svoje kapacitete in delo z namenom reševanja situacije, nastale zaradi epidemije COVID-19. Zbornica zato poziva ministrstvo,

naj poskrbi za sprejem ukrepov, ki bodo uredili položaj zasebnih izvajalcev zdravstvene dejavnosti in jim pomagali soočiti se s situacijo, nastalo zaradi epidemije COVID-19.

Prosimo, da se pri odgovoru na naš dopis sklicujete na številko tega dopisa.

S spoštovanjem,

dr. Zdenka Čebašek-Travnik, dr. med.  
Predsednica



Vročiti (elektronsko):

- Ministrstvo za zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si).