



**ZDRAVNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE**  
**MEDICAL CHAMBER OF SLOVENIA**

Dunajska cesta 162, 1000 Ljubljana

✉ gp.zzs@zcs-mcs.si

📞 +386 (0) 1 30 72 100



014-123/2020-10

**Ministrstvo za zdravje**  
**Štefanova 5**

**1000 Ljubljana**

Številka: 014-123/2020-10

Datum: 19. 01. 2021

ZADEVA: Krog upravičencev do dodatkov po PKP7

Spoštovani,

Zdravniška zbornica Slovenije (v nadaljevanju: zbornica) je s strani svojih članov prejela vprašanja v zvezi z upravičenostjo do dodatkov po Zakonu o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20; v nadaljevanju: PKP7).

PKP7 v 33. členu in 86. členu namreč širi krog upravičencev do nekaterih dodatkov, ki jih urejajo pred tem sprejeti interventni zakoni.

Peti odstavek 33. člena PKP7 določa: *»Do dodatka iz prvega odstavka tega člena za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, je pod pogoji iz 56. člena ZZUOOP upravičena tudi oseba, ki pri izvajalcu iz prvega odstavka 56. člena ZZUOOP opravlja delo prek zunanjega izvajalca. Zunanji izvajalec je izvajalec, ki ima z izvajalcem iz prvega odstavka tega člena sklenjeno pogodbo o poslovnem sodelovanju.«.*

Prvi odstavek 86. člena PKP7 določa: *»Osebe iz petega odstavka 33. člena tega zakona in delavci, zaposleni v okviru programa javnih del, ki so pri svojem delu nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, so upravičeni do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v višini 65 odstotkov urne postavke osnovne plače zaposlenega za obdobje od 19. oktobra 2020 do preklica razglasitve epidemije.«.*

V skladu s citiranima določbama PKP7 se širi upravičenost do t. i. COVID-19 dodatka in dodatka za nevarnost in posebno obremenitev tudi na osebe, zaposlene pri zunanjih izvajalcih, ki imajo z izvajalci v javni zdravstveni mreži in mreži javne službe na področju socialnega varstva (npr. ZD, DSO) sklenjeno pogodbo o poslovnem sodelovanju. Zbornica se je tudi seznanila s Podrobnejšimi navodili za predložitev zahtevkov za izplačilo sredstev na podlagi 56. člena ZZUOOP in 33. člena ZIUPOPVE za obdobje oktober do december 2020 št. 1001-497/2020/264, v katerih je

ministrstvo za zdravje natančneje pojasnilo način financiranja dodatka za zaposlene pri zunanjem izvajalcu.

Jezikovna razlaga navedenih zakonskih določb pa ne nudi jasnega odgovora, da so do navedenih dodatkov upravičeni tudi sami zunanji izvajalci in ne zgolj njihovi zaposleni. Zunanji izvajalci so namreč lahko (in pogosto tudi so) fizične osebe, ki izvajajo zdravstvene storitve kot s.p. ali kot zasebni zdravstveni delavci, in kot taki nadalje zaposlujejo zdravstvene delavce in sodelavce. V kolikor tak izvajalec sklene pogodbo o poslovnem sodelovanju z javni zdravstvenim zavodom (ali drugim izvajalcem iz prvega odstavka 56. člena ZZUOOP) in se dogovori, da se bo v delo javnega zavoda vključil on sam in njegovi zaposleni, namenska in logična razlaga določb PKP7 nedvomno zahtevata, da je do dodatkov iz PKP7 upravičen tudi sam zunanji izvajalec. Zbornica vas zato poziva, da zavzamete jasno stališče oziroma dopolnite vaša navodila na način, da bo iz njih jasno razvidno, da so do dodatkov upravičeni tudi sami zasebni izvajalci.

Nadalje ustavno načelo enakosti pred zakonom po našem mnenju zahteva, da se kot zunanji izvajalci štejejo tudi fizične osebe brez statusa samozaposlene osebe (npr. zdravstveni delavec), ki pri izvajalcu iz prvega odstavka 56. člena ZZUOOP izvajajo delo na podlagi pogodbe o poslovnem sodelovanju ali pogodbe, katere narava je bistveno podobna (npr. podjemna pogodba). V konkretnem primeru namreč ni objektivnega in razumnega razloga, ki bi utemeljeval neenako obravnavo oseb glede na to v kakšni statusni obliki opravljajo delo ter ali delo opravljajo preko pogodbe o poslovnem sodelovanju ali pa preko njej ekvivalentne pogodbe (npr. podjemne pogodbe).

Pri tem pojasnjujemo, da slovenski pravni red ne definira pogodbe o poslovnem sodelovanju. Glede na vsebino pogodb o poslovnem sodelovanju, ki jih izvajalci običajno sklenejo z javnimi zavodi, pa gre za dogovor o izvedbi zdravstvenih storitev za plačilo. Po vsebini tako ni razlike s podjemno pogodbo, ki je definirana v Obligacijskem zakoniku (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631) kot pogodba, s katero se izvajalec zaveže opraviti določen posel, pogodbeni stranka pa mu zagotovi plačilo. Vse podjemne pogodbe je tako po njihovi vsebini mogoče tudi smatrati kot pogodbe o poslovnem sodelovanju v smislu PKP7, ne glede na njihovo poimenovanje.

V skladu z navedenim vas zbornica poziva k podaji navodil, da so do zgoraj navedenih dodatkov po PKP7 upravičeni:

1. vsi zdravstveni delavci in sodelavci oz. tretje osebe, ki se vključujejo v delo izvajalcev iz prvega odstavka 56. člena ZZUOOP v pogojih iz PKP7, ne glede na to, kako je poimenovana pogodba, na podlagi katere se vključujejo,
2. vsi zdravstveni delavci in sodelavci oz. tretje osebe, ki se vključujejo v delo izvajalcev iz prvega odstavka 56. člena ZZUOOP v pogojih iz PKP7, ne glede na to, ali je to pogodbo sklenil njihov delodajalec ali oni sami.

Zbornica meni, da bo zgolj na ta način lahko uresničen namen zakona ter hkrati spoštovana določba 14. člena Ustave RS.

Prosimo, da se pri odgovoru na naš dopis sklicujete na številko tega dopisa.

S spoštovanjem,

dr. Zdenka Čebašek-Travnik, dr. med.  
Predsednica



Vročiti:  
Ministrstvo za zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)