



ZDRAVNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE
MEDICAL CHAMBER OF SLOVENIA

Dunajska cesta 162, 1000 Ljubljana

✉ gp.zzs@zxs-mcs.si

📞 +386 (0) 1 30 72 100



014-123/2020-4

Ministrstvo za zdravje
Štefanova 5

1000 Ljubljana

Številka: 014-123/2020-4

Datum: 11. 12. 2020

ZADEVA: Dodana pojasnila v zvezi z izvajanjem in financiranjem mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV-2

ZVEZA: Vaš dopis št. 410-119/2020/25

Spoštovani,

Zdravniška zbornica Slovenije (v nadaljevanju: zbornica) se je seznanila z vašim dopisom št. 410-119/2020/25 z dne 7. 12. 2020. Kljub dejstvu, da ste pojasnila v zvezi z izvajanjem 41. člena Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/20 in 175/20 – ZIUOPDVE; v nadaljevanju: ZZUOOP) dopolnili že tretjič, še vedno obstajajo določene nejasnosti, ki ovirajo učinkovito izvrševanje in financiranja mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV-2.

Zbornica vas z namenom odprave nejasnosti in negotovosti poziva, da podate pojasnila o naslednjih dilemah v zvezi z 41. členom ZZUOOP:

1.

Prvi odstavek 41. člena ZZUOOP določa, da se za izvajanje mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV-2 določijo:

- Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano s svojimi oddelki in dislociranimi enotami,
- Inštitut za mikrobiologijo in imunologijo Medicinske fakultete v Ljubljani.

Peti odstavek 41. člena ZZUOOP nadalje določa, da lahko mikrobiološke preiskave na virus SARS-CoV-2 neposredno pri pacientu opravljajo tudi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki jih s sklepom določi minister, pristojen za zdravje.

Zbornica izpostavlja, da je namen 41. člen ZZUOOP, kot izhaja tudi iz številnih pojasnil ministrstva, zgolj vzpostavitev pravne podlage za financiranje izvajanja mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV-2 iz proračuna Republike Slovenije. Glede na dikcijo navedenega člena pa je možna razlaga, da izvajalci, ki niso navedeni v prvem odstavku 41. člena ZZUOOP oz. niso določeni s sklepom ministra za zdravje, preiskav na virus SARS-CoV-2 sploh ne smejo izvajati. Zbornica prosi

ministrstvo za zdravje, da poda razlago 41. člena ZZUOOP, v kateri naj se jasno opredeli, da lahko tudi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki niso določeni v sklepu ministrstva za zdravje, izvajajo preiskave na virus SARS-CoV-2.

Pri tem naj ministrstvo upošteva, da bi bila razlaga, ki bi omejila izvajalce preiskav na virus SARS-CoV-2 zgolj na tiste, določene s prvim odstavkom 41. člena ZZUOOP oz. s sklepom ministra za zdravje, v očitnem nasprotju z Zakonom o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20 in 152/20 – ZZUOOP; v nadaljevanju: ZZDej), ki izvajalcem zdravstvene dejavnosti z dovoljenjem ministrstva za zdravje dovoljuje opravljanje vseh zdravstvenih storitev, za katere imajo izdano dovoljenje.

Nadalje je potrebno pri odgovoru na zgornjo vprašanje vzeti v obzir tudi okoliščino, da do uveljavitve 41. člena ZZUOOP to vprašanje ni bilo sporno. Izvajalci zdravstvene dejavnosti z ustreznim dovoljenjem v skladu z ZZDej so tako pred sprejetjem 41. člena ZZUOOP ponujali samoplačniško testiranje na virus SARS-CoV-2 brez dvoma, da je njihovo početje dopustno in zakonito. 41. člen ZZUOOP, katerega namen je zgolj vzpostavitev pravne podlage za financiranje izvajanja mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV iz proračuna Republike Slovenije, pa je zaradi nepremišljene dikcije vzpostavil dvom v zakonitost ponujanja samoplačniških testiranj na virus SARS-CoV-2 s strani izvajalcev, ki imajo izdano ustrezno dovoljenje ministrstva za zdravje.

2.

Nadalje vas prosimo za razlago četrtega odstavka 41. člena ZZUOOP, ki določa, da se sredstva za financiranje preiskav na virus SARS-CoV-2 uporabljajo za izvajanje zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe. Zbornica v zvezi z navedeno določbo prosi ministrstvo, da pojasni, kako naj zasebni izvajalci zdravstvene dejavnosti, zlasti tisti brez koncesije, sredstva, prejeta za izvedene preiskave na virus SARS-CoV-2, uporabijo za izvajanje zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe.

Peti odstavek 41. člena ZZUOOP namreč ne omejuje, da bi minister za zdravje s sklepom lahko določil zgolj izvajalce zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe, ampak so s sklepom lahko določeni tudi drugi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki niso del mreže javne zdravstvene službe. Nenazadnje je namen financiranja preiskav na virus SARS-CoV-2 zagotovitev refundacije stroškov izvedene preiskave (temu primerna je tudi višina najvišjega povračila stroškov mikrobioloških preiskav na virus SARS-CoV-2) – namen torej ni zagotavljanje dodatnih sredstev v javni zdravstveni mreži, ampak zgolj pokrivanje stroškov materiala in dela za že izvedene preiskave, zato se prejeta sredstva ne morejo uporabiti za nadaljnjo izvajanje zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe.

Zbornica skladno z zgoraj navedenim prosi ministrstvo za zdravje za dodatna pojasnila v zvezi z izvajanjem 41. člena ZZUOOP. Zbornica vas hkrati poziva, da v t.i. PKP7 vključite tudi spremembe tega člena, s katerimi bi se v najkrajšem možnem času že na zakonski ravni odpravilo izpostavljene nejasnosti in nepravilnosti trenutne ureditve.

Prosimo, da se pri odgovoru na naš dopis sklicujete na številko tega dopisa.

S spoštovanjem,

dr. Zdenka Čebašek-Travnik, dr. med.
Predsednica



Vročiti:
Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si