



Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 05

F: 01 251 77 55

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Zdravniška zbornica Slovenije

Dr. Bojana Beović, predsednica

gp.zzs@zgs-mcs.si

Številka: 0070-142/2020/361

Datum: 29. 3. 2021

Zadeva: Krog upravičencev do dodatkov po PKP 7 – pojasnilo

Zveza: vaš dopis št. 014-123/2020-20 z dne 3. 3. 2021

Na Ministrstvu za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) smo 4. 3. 2021 prejeli vaš dopis, s katerim nas prosite za pojasnila v zvezi s krogom upravičencev do dodatkov po PKP 7. V dopisu med drugim navajate, da peti odstavek 33. člena in prvi odstavek 86. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20 in 15/21 – ZDUOP; v nadaljnjem besedilu: ZIUPOP DVE) širita krog upravičencev do izplačila dodatka v višini 30 %, zanima pa vas, ali so do omenjenega dodatka upravičeni tudi sami zunanji izvajalci in ne le njihovi zaposleni. Dalje vas zanima tudi, ali se lahko kot zunanji izvajalec v skladu s petim odstavkom 33. člena ZIUPOP DVE šteje tudi fizična oseba, ki delo opravlja preko podjemne pogodbe.

Ministrstvo najprej pojasnjuje, da lahko v okviru svojih pristojnosti posreduje le pojasnila glede izvajanja predpisov v okviru zdravstvenega sistema, ni pa pristojno za razlago določb zakonov ali kolektivnih pogodb. Ob tem poudarjamo, da so navedena pojasnila lahko v pomoč strokovni službi in delodajalcu, ki odloča o pravicah javnih uslužbencev na podlagi zakona, podzakonskega akta ali kolektivne pogodbe, še vedno pa je odločanje v konkretnem primeru v pristojnosti delodajalca. Za podajo pojasnil glede določb 33. člena ZIUPOP DVE je pristojno Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki je v vlogi predlagatelja dotičnega člena. Ne glede na to pa vam v nadaljevanju posredujemo pojasnilo na vaše vprašanje.

Glede navedenega pojasnjujemo, da ZIUPOP DVE v prvem odstavku 33. člena med drugim določa, da so do dodatka v višini 30 odstotkov urne postavke osnovne plače zaposlenega, za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, upravičeni zaposleni, ki v sivih in rdečih conah pri izvajalcih socialno varstvenih programov iz 18.s člena ZSV, ki izvajajo nastanitveni program iz 3. člena Pravilnika o sofinanciranju socialnovarstvenih programov (Uradni list RS, št. 70/16 in 34/19), neposredno dela v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih obstaja sum na okužbo s COVID-19 oziroma je ta potrjena. Nadalje

ZUIPOPDVE v petem odstavku 33. člena med drugim določa, da je do dodatka v višini 30 odstotkov urne postavke osnovne plače zaposlenega za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, upravičena tudi oseba, ki neposredno dela v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih obstaja sum na okužbo s COVID-19 oziroma je ta potrjena (na enajstih deloviščih iz prvega odstavka 56. člena ZZUOOP) in pri izvajalcu v mreži javne zdravstvene službe opravlja delo prek zunanega izvajalca. Zunanji izvajalec je izvajalec, ki ima z izvajalcem iz prvega odstavka tega člena sklenjeno pogodbo o poslovnem sodelovanju.

Nadalje dodajamo, da Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS in 158/20 – ZIntPK-C) v 3. členu določa, da je podjetnik po tem zakonu fizična oseba, ki na trgu samostojno opravlja pridobitno dejavnost v okviru organiziranega podjetja.

Pogodba o poslovnem sodelovanju je t. i. inominatna pogodba, kar pomeni, da ni definirana v zakonu, ampak je nastala na podlagi pravne prakse med poslovnimi subjekti in gre za dogovor o sodelovanju med dvema pravnima osebama. Med pravne osebe uvrščamo npr. gospodarske družbe, zavode, društva, organe in organizacije, ki z vpisom v register pridobijo status pravne osebe.

Osebe lahko delo opravljajo na osnovi različnih pravnih podlag, pri izbiri pravne podlage pa je potrebno izhajati iz dejanske narave opravljanja dela. Delo se lahko opravlja na podlagi pogodbe o zaposlitvi (delovno razmerje), pogodbe civilnega prava, začasnega in občasnega dela upokojuencev ter študentskega dela. Delovno razmerje se v skladu z določbami Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19 in 203/20 – ZUIPOPDVE; v nadaljnjem besedilu: ZDR-1) vzpostavi s sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi, ki mora biti sklenjena v primeru obstoja elementov delovnega razmerja po ZDR-1. Elementi delovnega razmerja obstajajo, kadar se delavec prostovoljno vključi v organiziran delovni proces delodajalca, delo pa opravlja za plačilo, osebno, nepretrgano in po navodilih ter pod nadzorom delodajalca. ZDR-1 v 13. členu med drugim določa, da se v primeru, ko obstajajo elementi delovnega razmerja, delo ne sme opravljati na podlagi pogodb civilnega prava, razen če tako določa zakon.

Pogodbe civilnega prava so npr. podjemna pogodba, avtorska pogodba, mandatna pogodba. Glede na navedeno je pogodbeno delo možno le v primeru, ko niso podani elementi delovnega razmerja, npr. v primeru, ko gre za dela, ki sicer niso določena kot sestavni del organizacije poslovanja delodajalca ter se glede na delovni proces ne opravljajo kot stalno in nepretrgano delo, temveč trajajo le določen krajši čas ali pa so potrebna le od časa do časa.

Glede na navedeno menimo, da so do dodatka v 33. členu ZUIPOPDVE upravičene osebe, ki so z zunanjim izvajalcem v delovnopravnem razmerju oziroma so pri njem zaposlene. V skladu z navedenim dodajamo, da:

- je zunanji izvajalec izvajalec, ki ima z izvajalcem iz prvega odstavka 33. člena ZUIPOPDVE sklenjeno pogodbo o poslovnem sodelovanju;
- je glede na specifične sodelovanja in različnih izjem na področju delovnopravnih ureditev mogoče upoštevati, da je zunanji izvajalec pravna oseba (gospodarska družba, zasebni zavod, društvo, organ in organizacija), ki ima z izvajalcem v mreži javne zdravstvene službe sklenjeno pogodbo o poslovnem sodelovanju.

Glede prejetega vprašanja, ali je pod 33. člen ZIUPOPDVE mogoče šteti tudi podjemne pogodbe, sklenjene na podlagi 53. c člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP in 203/20 – ZIUPOPDVE), odgovarjamo, da podjemnih pogodb ni mogoče šteti za pogodbe o sodelovanju, prav tako vsled navedenega do dodatka ne more biti upravičen sam zunanji izvajalec.

Pri odgovoru na naš dopis se, prosimo, sklicujte na številko tega dopisa.

S spoštovanjem.

Pripravila:
Matevž Lakota
sekretar

Mag. Marija Magajne
generalna direktorica

Nataša Skubic
svetovalka

Vročiti:
- Zdravniška zbornica Slovenije, gp.zzs@zzs-mcs.si – po e-pošti