



**ZDRAVNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE**  
**MEDICAL CHAMBER OF SLOVENIA**

Dunajska cesta 162, 1000 Ljubljana

✉ [gp.zzs@zss-mcs.si](mailto:gp.zzs@zss-mcs.si)

📞 +386 (0) 1 30 72 100



ZS21057969

**Ministrstvo za zdravje**

**Štefanova 5**

**1000 Ljubljana**

[gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

Številka: 014-77/2021-5

Datum: 20. 09. 2021

**ZADEVA: Predlog Odredbe o spremembah in dopolnitvah Odredbe o začasnih ukrepih na področju izvajanja pripravništva, sekundariata in specializacije v času obvladovanja Covid-19**

Spoštovani,

dne 2. 9. 2021 (in nato dne 3. 9. 2021 prva sprememba) je pričela veljati Odredba o začasnih ukrepih na področju izvajanja pripravništva, sekundariata in specializacije v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19 (Uradni list RS, št. 139/21 in 141/21; v nadaljnjem besedilu: Odredba). Zdravniška zbornica Slovenije (v nadaljnjem besedilu: zbornica) o tem, da se Odredba pripravlja in da bo sprejeta, s strani Ministrstva za zdravje RS ni bila obveščena, niti ni bila vključena v njeno pripravo (o čemer smo vas že obvestili dne 2. 9. 2021 z dopisom št. 014-77/2021-2). V zvezi z Odredbo prejemamo veliko vprašanj naših članov, na katere žal ne moremo dati konkretnih odgovorov. Konkretnih odgovorov na vprašanja pa žal ne prejmemo niti s strani naslovnega ministrstva.

Problematiko, ki se pojavlja v zvezi z veljavno Odredbo, je dne 9. 9. 2021 na seji obravnaval tudi Svet za izobraževanje zdravnikov pri zbornici. Med prisotnimi člani se je razvila daljša razprava in izmenjava izkušenj s terena, torej na kakšen način zavodi vpoklicujejo zdravnike na usposabljanju ter katere naloge le-ti opravljajo tekom vpoklica. Po razpravi so se prisotni strinjali, da zbornica pripravi predlog nove odredbe, v katero se vključi sledeče:

- vpoklica naj se ustanove poslužijo šele takrat, ko je le-ta res nujen, sicer naj se zdravnikom omogoči usposabljanje po programu in čim prejšnji zaključek usposabljanja,
- predlaga naj se postopen vpoklic zdravnikov na usposabljanju, glede na število hospitaliziranih bolnikov (sorazmerno in ne vse naenkrat),

- enakomerna obremenitev zdravnikov na usposabljanju (ne vpoklicuje se vedno enih in istih zdravnikov na usposabljanju),
- omejitev trajanja vpoklica za posameznega zdravnika na usposabljanju (največ dva meseca), s čimer se zagotovi enakomernejša obremenitev in čim manjši izpad usposabljanja po programu usposabljanja,
- prepoved vpoklica specializantov, ki so v zadnjem letu specializacije, s čimer se specializantu zagotovi mirne priprave na specialistični izpit, stroki pa v krajšem času zdravnika specialista, ki bo lahko delo opravljal samostojno,
- definira naj se, kaj vse spada pod naloge, ki naj bi jih zdravniki na usposabljanju tekom vpoklica opravljali,
- definira naj se, da mora imeti zdravnik na usposabljanju tekom vpoklica nujno določenega neposrednega mentorja, saj se je v preteklih valovih izkazalo, da so bili zdravniki na usposabljanju velikokrat prepuščeni sami sebi,
- v odredbo naj se doda tudi določilo, da morajo javne zdravstvene ustanove obvezno voditi uradno evidenco o vpoklicanih zdravnikih na usposabljanju, ki jo morajo posredovati Ministrstvu za zdravje.

V luči zgoraj navedenega, ob dejstvu da je zbornica nosilka javnega pooblastila, ki ji nalaga spremljanje, nadzor ter skrb za kakovost in koordiniranje izvajanja podiplomskega strokovnega izpopolnjevanja svojih članov, ter na podlagi dilem, ki jih v zvezi z Odredbo vsak dan izpostavljajo naši člani, pričakujemo, da bo vaše ministrstvo v zvezi z dilemami, ki jih je prinesla Odredba, prisluhnilo zbornici. Zato smo pripravili predlog Odredbe o spremembah in dopolnitvah Odredbe o začasnih ukrepih na področju izvajanja pripravništva, sekundariata in specializacije v času obvladovanja Covid-19 (v nadaljnjem besedilu: predlog), ki ga prilagamo temu dopisu, pri čemer vas prosimo za čim hitrejšo obravnavo in sprejem predmetnega predloga.

#### **Obrazložitev k posameznim členom:**

##### **K 4. členu:**

Predlagamo, da se v prvi vrstici prvega odstavka za besedo »se«, doda beseda »lahko«. Menimo namreč, da se trenutno veljaven 4. člen lahko razlaga tako, kot da imajo delodajalci obveznost pripravnika doktorja dentalne medicine, sekundarija oziroma specializanta (v nadaljnjem besedilu: zdravnik na usposabljanju) vključiti v izvajanje zdravstvenih storitev, potrebnih za obvladovanje COVID-19 in da jih posledično morajo pozvati na delo. Poleg navedenega menimo, da trenutno veljavni 4. člen iz enakega razloga izničuje določbo 2. člena Odredbe, ki določa, da se usposabljanje izvaja, če so za to izpolnjeni pogoji, določeni v predpisih, ki urejajo pripravništvo zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev ter vsebino in potek sekundariata in specializacij zdravnikov.

Dalje predlagamo, da se v drugem odstavku 4. člena Odredbe za besedo »specializanta« doda beseda »pisno«. Na ta način bo jasno določeno, da lahko delodajalci zdravnike na usposabljanju na delo pozovejo s pisnim dopisom (po pošti ali po elektronski pošti). V praksi se je namreč dogajalo (in se še), da delodajalci zdravnike na usposabljanju pozivajo kar preko telefona.

V tretjem odstavku 4. člena naj se za besedo »kroženju« doda besedilo »(v nadaljnjem besedilu: pooblaščen izvajalec).«, ki se nanaša na izvajalca zdravstvene dejavnosti, pri katerem je zdravnik na usposabljanju na kroženju. V našem predlogu Odredbe za spremembe in dopolnitve Odredbe se določbe nanašajo tudi na navedene izvajalce, zato bo s predlagano dopolnitvijo poimenovanje teh izvajalcev lažje, besedilo Odredbe pa bolj pregledno.

V nadaljevanju predlagamo, da se 4. člen Odredbe dopolni s četrtem, petim in šestim odstavkom, ki se glasijo:

*»(4) Delodajalec oziroma pooblaščen izvajalec lahko pripravnika doktorja dentalne medicine, sekundarija oziroma specializanta za namene iz prvega in tretjega odstavka tega člena pozove oziroma vključi v delo za obdobje do največ dveh mesecev.«.*

Menimo, da bi taka ureditev prispevala k temu, da bi delodajalci oziroma pooblaščen izvajalci zdravnike na usposabljanju na delo vključevali bolj enakomerno, poleg navedenega pa bi taka ureditev pripomogla k temu, da se bodo v času veljavnosti Odredbe zdravniki na usposabljanju lahko dalje usposabljali po programih, kar posledično pomeni, da ne bo prihajalo do večjih podaljševanj njihovega usposabljanja. V praksi se namreč že od prvega vala epidemije dogaja, da delodajalci oziroma pooblaščen izvajalci največkrat vpokličejo ene in iste zdravnike na usposabljanju. Posledica tega so neenakomerne obremenitve le teh (nekateri so delo v času veljave odredb opravljali več časa, celo 8 mesecev neprekinjeno, drugi manj), kar je med njimi povzročilo tudi določeno mero nezadovoljstva.

*»(5) Delodajalec oziroma pooblaščen izvajalec na delo iz prvega in tretjega odstavka tega člena ne more pozvati oziroma vključiti pripravnika doktorja dentalne medicine in sekundarija na pripravništvu, ki je v zadnjem mesecu usposabljanja ter specializanta, ki je v zadnjem letu specializacije.«.*

S sprejemom tega določila bodo zdravniki na usposabljanju lahko hitreje pristopili k strokovnemu izpitu in k specialističnemu izpitu. V primeru specializantov in pripravnikov doktorjev dentalne medicine to pomeni, da jim bo po uspešno opravljenem specialističnem oz. strokovnem izpitu s strani zbornice podeljena licenca, na podlagi katere bodo lahko delo opravljali samostojno, kot specialisti oziroma doktorji dentalne medicine, brez nadzora in vodstva mentorja. Prav tako zdravniki z opravljenim strokovnim izpitom po pripravništvu osvojijo znanja, ki jim omogočajo samostojno opravljanje določenih dejavnosti. V praksi se je, kot že rečeno, v vseh prejšnjih valovih epidemije

dogajalo, da so delodajalci oziroma pooblaščenimi izvajalci zdravnikov na usposabljanju na delo pozivali tudi v času, ko so bili ti na študijskem dopustu, kar je podaljšalo obdobje pristopa k strokovnemu oziroma specialističnemu izpitu in mirne priprave na izpit. Nenazadnje zdravniku za pripravo na specialistični izpit po kolektivni pogodbi pripada 45 dni. Če je bil na delo pozvan na polovici ali celo proti koncu koriščenja študijskega dopusta, odšel nazaj na delo za mesec ali več, mu je za pripravo na specialistični izpit ostalo le še teden ali dva. Določeni delodajalci so zdravnike na usposabljanju vpoklicali v matično ustanovo, nato pa jih napotili celo na čakanje na delo, kar je v praksi pomenilo, da v tem času dela niso opravljali niti po programu usposabljanja niti niso bili vključeni na delo, ki je določeno z Odredbo.

*»(6) Pripravnik doktor dentalne medicine, sekundarij oziroma specializant, sme delo iz prvega in tretjega odstavka tega člena opravljati le pod vodstvom in z odgovornostjo mentorja. Mentorja s pisnim sklepom določi delodajalec oziroma pooblaščen izvajalec.«.* Zdravnik lahko opravlja samostojno le tisto delo za katero je že pridobil formalno izobrazbo (strokovni ali specialistični izpit). V praksi se je do sedaj izkazalo, da zdravniki na usposabljanju delo opravljajo samostojno, celo brez možnosti posveta s katerimkoli zdravnikom. Mentor bi moral biti zdravniku na usposabljanju ves čas dosegljiv za konzultacijo najmanj po telefonu, zaželeno pa je, da je zdravnikom na usposabljanju dostopen tudi osebno. Zato menimo, da je določba, s katero se delodajalcem oziroma pooblaščenim izvajalcem naloži, da zdravnikom na usposabljanju zagotovijo delo le pod vodstvom in z odgovornostjo mentorja, utemeljena.

#### **K 5. členu:**

Predlagamo, da se v Odredbo vključi nov 5. člen, na podlagi določil katerega se delodajalcem in pooblaščenim izvajalcem, ki zdravnike na usposabljanju vključujejo v izvajanje zdravstvenih storitev, potrebnih za obvladovanje COVID-19, naloži vodenje evidence, ki vsebuje naslednje podatke: ime in priimek zdravnika na usposabljanju, datum začetka in konca vključitve v izvajanje zdravstvenih storitev, potrebnih za obvladovanje COVID-19 ter naloge, ki jih je zdravnik na usposabljanju v tem času opravljal. Poleg navedenega se s tem, ko se zdravnike na usposabljanju vključuje v izvajanje zdravstvenih storitev, potrebnih za obvladovanje COVID-19, porablajo tudi dodatna sredstva iz proračuna Republike Slovenije, zato je po našem mnenju vodenje take evidence na strani delodajalcev in pooblaščenih izvajalcev celo nujno. Vodenje take evidence pa bo lahko dalo točen vpogled tudi v to, kateri in koliko zdravnikov na usposabljanju je bilo vključenih v izvajanje zdravstvenih storitev, potrebnih za obvladovanje COVID-19.

#### **K 6. členu:**

Trenutni 5. člen Odredbe postane 6. člen. Predlagamo, da se v prvem odstavku za besedo »zagotavlja« doda beseda »bolnišnično«. Dalje predlagamo, da se iz prvega odstavka 6. člena črta besedilo »v ambulanti COVID-19«, saj bi to lahko povzročilo napačno

razumevanje, da lahko Odredbo uporabljajo tudi zdravstveni domovi, ki pa nimajo ambulant, v katerih bi obravnavali paciente, obolele za Covid-19.

Predlagamo, da se 6. člen dopolni z drugim odstavkom, ki se glasi:

*»(2) Vpoklic iz prejšnjega odstavka se izvaja tako, da se za vsakih 7 pacientov, obolelih za COVID-19, lahko pozove enega pripravnika doktorja dentalne medicine ali sekundarija ali specializanta.«.*

Glede na standarde in normative se lahko določi 1 zdravnik na usposabljanju na 10 bolnikov, obolelih za COVID-19. Upoštevali smo še dežurstva in odsotnosti zaradi tega, zato menimo, da je predlog 1 zdravnik na usposabljanju na 7 bolnikov, obolelih za COVID-19, utemeljen.

Ostali členi se smiselno preštevilčijo.

Prosimo, da se pri odgovoru na naš dopis sklicujete na številko tega dopisa.

S spoštovanjem,

Pripravile:

Klara Zupančič, mag. prav.

Pravnica I



Barbara Galuf Zajc, univ. dipl. prav.  
Vodja oddelka za pripravništvo,  
sekundariat, licence in register zdravnikov



Tina Šapec, univ. dipl. prav.  
Generalna sekretarka



Priloge:

- Predlog Odredbe o spremembah in dopolnitvah Odredbe o začasnih ukrepih na področju izvajanja pripravništva, sekundariata in specializacije v času obvladovanja Covid-19
- Odredba o spremembah in dopolnitvah Odredbe o začasnih ukrepih na področju izvajanja pripravništva, sekundariata in specializacije v času obvladovanja Covid-19 z vključenimi spremembami

Vročiti po elektronski pošti:

- Ministrstvo za zdravje, Štefanova 5, 1000 Ljubljana; [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si);
- Ministrstvo za zdravje, g. Franc Vindišar, državni sekretar, Štefanova 5, 1000 Ljubljana; [franc.vindisar@gov.si](mailto:franc.vindisar@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, ga. Mateja Radej Bizjak, Štefanova 5, 1000 Ljubljana; [mateja.radej-bizjak@gov.si](mailto:mateja.radej-bizjak@gov.si)