



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

DIREKTORAT ZA ZDRAVSTVENO EKONOMIKO

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 69 76

F: 01 478 69 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Zdravniška zbornica Slovenije
dr. Zdenka Čebašek Travnik, predsednica

gp.zzs@zgs-mcs.si

Številka: 1001-259/2020/447

Datum: 19. 8. 2020

Zadeva: Predlog Pravilnika o načinu izračuna, postopku in rokih za uveljavitev plačila izvajalcem zdravstvene dejavnosti zaradi izpada opravljanja dejavnosti – pojasnilo

Zveza: vaš dopis št. 014-53/2020/8 z dne 11. 8. 2020 in 014-53/2020/11 z dne 18. 8. 2020

Na Vlado Republike Slovenije in Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) ste naslovili dopis, v katerem ponovno opozarjate na neustreznost in ustavno spornost Pravilnika o načinu izračuna, postopku in rokih za uveljavitev plačila izvajalcem zdravstvene dejavnosti zaradi izpada opravljanja dejavnosti (Uradni list RS, št. 107/20; v nadaljnjem besedilu: pravilnik).

Glede na to, da se je ministrstvo argumentirano odzvalo na vaša opozorila in pobude z dopisi, št. 014-15/2020/7 z dne 20. 7. 2020, in št. 014-15/2020/151 z dne 11. 8. 2020, se težko strinjamo z vašo navedbo o neodzivnosti ministrstva. V teh dopisih smo odgovorili na večino vaših vprašanj oziroma pomislekov, zato vam v nadaljevanju posredujemo še naše neobvezujoče¹ mnenje, ki se nanaša na vprašanje razlage 76. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 80/20; v nadaljnjem besedilu: ZIUOOPE) in pravilnika.

ZIUOOPE v prvem odstavku 76. člena določa, da proračun Republike Slovenije izvajalcem zdravstvene dejavnosti, socialno varstvenim zavodom, vzgojno-izobraževalnim zavodom in svetovalnim centrom, ki v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, opravljajo zdravstveno dejavnost v mreži javne zdravstvene službe in jim je bilo onemogočeno izvajanje pogodbenih obveznosti z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije na podlagi predpisa, ki ureja začasne ukrepe na področju zdravstvene dejavnosti za zajezitev in obvladovanje epidemije, izvede povračilo sredstev v višini 80 % razlike med polno vrednostjo mesečnega dogovorjenega pogodbenega programa za leto 2019 (brez ločeno zaračunljivih materialov in

¹ Ministrstvo za zdravje je del izvršilne in ne zakonodajne veje oblasti, zato ne sme obvezujoče razlagati zakonov, saj bi bilo to v nasprotju vsaj z določbo drugega stavka drugega odstavka 3. člena Ustave Republike Slovenije¹ o delitvi oblasti na zakonodajno, izvršilno in sodno vejo. Zakone lahko poleg sodišč (125. člen, prvi odstavek 23. člena Ustave Republike Slovenije) obvezujoče razlaga le zakonodajna veja (Državni zbor Republike Slovenije), ki poda avtentično razlago zakona. Ministrstvo za zdravje ni pristojno za podajanje uradnih razlag kolektivnih pogodb in aneksov h kolektivnim pogodbam s področja zdravstva, ker je v kolektivnih pogodbah določeno, da so za to področje pristojni Odbori za razlago kolektivnih pogodb.

storitev) in realizirano vrednostjo programa v letu 2020, ki so jo izvajalci sporočili Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije v cenah za tekoče leto. Izvajalci lahko zahtevajo povračilo sredstev za obdobje od 13. 3. 2020 do konca trajanja epidemije.

Izvajalec iz prvega odstavka tega člena ne more uveljavljati zahtevkov iz prvega odstavka tega člena, če uveljavlja pravice iz naslova plač in nadomestil plač v skladu z Zakonom o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20, 61/20 in 67/20; v nadaljnjem besedilu: ZIUZEOP), ki veljajo za dejavnost gospodarstva.

Iz obrazložitve 76. člena ZIUOOPE izhaja, da izvajalci zdravstvene dejavnosti zaradi omejitev izvajanja dejavnosti niso izvajali večine preventivnih zdravstvenih storitev, specialističnih pregledov in posegov s stopnjo nujnosti hitro in redno ter nenujnih zobozdravstvenih storitev. Opisana omejitev izvajanja dejavnosti je sprva temeljila na Odredbi o začasnih ukrepih za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (Uradni list RS, št. 18/20), ki je začela veljati 11. marca 2020. V nadaljevanju je skoraj istovrstne omejitve določila Odredba o začasnih ukrepih na področju opravljanja zdravstvene dejavnosti zaradi obvladovanja in preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (Uradni list RS, št. 94/20).

Osnova za plačilo storitev s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije je realiziran program, ki pa ga zaradi epidemije izvajalci zdravstvene dejavnosti po vsej verjetnosti do konca leta 2020 ne bodo realizirali v načrtovanem obsegu. Izvajalci bodo zato soočeni z znatnim izpadom prihodkov, kljub delnemu neizvajanju programa pa bodo imeli fiksne stroške (stroški dela v zdravstvu predstavljajo povprečno 60-70 % vseh stroškov cene zdravstvenih storitev, materialni stroški so v veliki meri fiksni, amortizacija ipd.).

Ker 76. člen ZIUOOPE zajema tudi izvajalce zdravstvene dejavnosti, ki jim je podeljena koncesija, je zaradi preprečitve dvojnega financiranja izrecno navedeno, da zahtevkov iz 76. člena ZIUOOPE ne morejo uveljavljati, če uveljavljajo pravice iz naslova plač in nadomestil plač v skladu ZIUZEOP, ki veljajo za dejavnost gospodarstva.

Glede na namen 76. člena ZIUOOPE, ki je med drugim pomoč delodajalcem v času epidemije pri ohranitvi delovnih mest zaradi zmanjšane obsega dela, v nadaljevanju pojasnjujemo, katere pravice iz naslova plač in nadomestil plač v skladu z ZIUZEOP, ki veljajo za dejavnost gospodarstva, koncesionar vrne ob smiselni uporabi 99. člena ZIUOOPE, če je navedene ukrepe uveljavljal in je bil do njih upravičen:

1. povračilo nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo in zaradi odsotnosti z dela iz razloga višje sile skupaj s prispevki za vsa socialna zavarovanja, ki je opredeljeno v podpoglavju 1.1 Povračilo nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo in zaradi odsotnosti iz razloga višje sile ter oprostitev plačila prispevkov ZIUZEOP;
2. izredna pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka, ki je opredeljena v podpoglavju 1.3 ZIUZEOP;
3. oprostitev plačila prispevkov za samozaposlene, verske uslužbenice, družbenike in kmete, ki je opredeljeno v podpoglavju 1.4 ZIUZEOP.

Kot izhaja iz pojasnila Finančne uprave RS, je v skladu z 99. členom ZIUZEOP mogoče prejeta sredstva na podlagi ukrepov po ZIUZEOP vrniti na način, da upravičenec poda izjavo, da želi sredstva vrniti zaradi neizpolnjevanja pogojev, ki so določeni v zvezi z upravičenostjo do posamezne vrste ukrepa ali pa iz drugih razlogov. Izjavo je mogoče vložiti izključno preko informacijskega sistema Finančne uprave eDavki. Upravičenci vrnejo sredstva na podlagi izjave ali vročene odločbe. Sredstva se vračajo na naslednje račune:

- št. 0110 0600 0066 856 z nazivom »FURS – vračilo povračila nadomestila plač delavcem na začasnem čakanju na delo«,
- št. 0110 0600 0066 759 z nazivom »FURS – vračilo oproščenih prispevkov na podlagi 28. člena ZIUZEOP (delodajalci)«,
- št. 0110 0600 0066 662 z nazivom »FURS – vračilo oproščenih prispevkov na podlagi 38. člena ZIUZEOP (samozaposleni)«,
- št. 0110 0600 0064 140 z nazivom »FURS – izplačilo mesečnega temeljnega dohodka«.

Prosimo vas, da s tem dopisom seznanite svoje člane.

Pri odgovoru na naš dopis se, prosimo, sklicujte na številko tega dopisa.

S spoštovanjem,

dr. Tina Bregant
državna sekretarka

Vročiti:

- Zdravniška zbornica Slovenije, gp.zzs@zss-mcs.si – po e-pošti
- Generalni sekretariat Vlade RS, gp.gs@gov.si – po e-pošti