



ZDRAVNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE
MEDICAL CHAMBER OF SLOVENIA

Dunajska cesta 162, 1000 Ljubljana

✉ gp.zzs@zszs-mcs.si

📞 +386 (0) 1 30 72 100



014-40/2019-1

Ministrstvo za zdravje

Številka: 014-40/2019-1

Datum: 30. 10. 2019

ZADEVA: Komentarji k predlogu Pravilnika o sestavi, nalogah, pristojnostih in načinu dela Komisije Republike Slovenije za medicinsko etiko

Spoštovani,

Ministrstvo za zdravje Republike Slovenije (v nadaljevanju: ministrstvo) je na spletnem portalu e-uprava objavilo predlog Pravilnika o sestavi, nalogah, pristojnostih in načinu dela Komisije Republike Slovenije za medicinsko etiko (v nadaljevanju: pravilnik). V nadaljevanju predstavljamo komentarje Zdravniške zbornice Slovenije, ki jih na predlog odredbe podaja v okviru javne razprave.

Komentar k 12. členu

V 12. členu pravilnik ureja plačilo za delo v Komisiji za medicinsko etikov (v nadaljevanju: komisija). Pravilnik določa, da predsedniku, podpredsednikoma, članom Komisije, njihovim namestnikom in strokovnim sodelavcem za izdajo mnenj in soglasij pripada plačilo za opravljeno delo in povračilo stroškov skladno z odredbo, ki jo sprejme minister. Ministrstvo je s to določbo preseglo zakonsko pooblastilo, ki mu ga daje Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US). Ta v četrtem odstavku 60. člena določa, da sestavo, pristojnosti in način dela komisije iz prvega odstavka tega člena, višino plačila predsedniku in članom te komisije ter natančnejšo določitev pristojnosti komisije določi minister, pristojen za zdravje. Zakon tako daje ministru pooblastilo zgolj za določitev višine plačila predsedniku in članom te Komisije, ne pa tudi strokovnim sodelavcem. V kolikor je s podzakonskim aktom preseženo zakonsko pooblastilo, je akt v tistem delu nezakonit. Po mnenju Zdravniške zbornice Slovenije je pravilnik zato nezakonit v delu, ki določa, da strokovnim sodelavcem pripada plačilo za opravljeno delo in povračilo stroškov skladno z odredbo, ki jo sprejme minister.

Komentar k 13. členu

13. člen pravilnika določa, da se »določbe drugega odstavka 4. točke 2. člena« začnejo uporabljati z dnem začetka uporabe Uredbe (EU) št. 536/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014. Zdravniška zbornica Slovenije ugotavlja, da na podlagi klasičnih metod razlage ni mogoče ugotoviti, za katere določbe pravilnika gre, saj se drugi odstavek 2. člena ne deli na točke. Zaradi nejasnosti in nedoločnosti pravilnika je prvi odstavek 13. člena po mnenju zbornice v neskladju z načelom pravne države iz 2. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).¹

S spoštovanjem,



dr. Zdenka Čebašek-Travnik, dr. med.
Predsednica

Vročiti (elektronsko):
Ministrstvo za zdravje – gp.mz@gov.si

¹ Norma je nejasna, kadar se z ustaljenimi metodami razlage pravnih norm ne da ugotoviti njene vsebine, ne pa zgolj zato, ker ne daje odgovorov na vsa vprašanja, ki se utegnejo pojaviti pri njenem izvrševanju v praksi (U-I-277/05 z dne 9. 2. 2006, Uradni list RS št. 21/06 in OdlUS XV, 15).